



Ett Norrköping som håller ihop

Nya Moderaterna i Norrköping
Budget 2018-2021

BAKGRUND

I Norrköping ska alla komma till sin rätt, människor ska arbeta och kunna försörja sig själva. Barn och ungdomar ska få grundläggande förutsättningar genom förskola och utbildning och den gemensamma välfärden ska genomsyras av trygghet när människor möter svårigheter eller ålderdom i livet.

I den budget som Moderaterna i Norrköping lägger för 2018- 2021 tar vi avstamp i reformområden som gör att fler människor inkluderas i ett Norrköping som håller samman.

Vår budget utgår ifrån de förutsättningar som blivit presenterade för oppositionen och utifrån den ekonomiska styrningsram som den ledande majoriteten använder i Norrköpings kommun. De reformer som vi föreslår kommer att kräva förändringar i den ekonomiska styrningen men även organisationsförändringar i verksamheterna. Reformerna ska ses över hela budgetperiodens tid.

Vi vill genomföra reformer som syftar till att det blir fler händer i välfärden, att fler enklare jobb skapas i Norrköping och att lärarlönerna höjs till en nivå som kan konkurrera med omkringliggande kommuner. Förutom detta finns förslag på en reform som framförallt angriper utanförskapet på ett långsiktigt sätt där utgångspunkten är att alla ska göra rätt för sig efter förmåga.

Ett hållbart Norrköping kräver att vi politiker vågar vrida och vända på svåra frågor. Politikens uppgift är inte att bekräfta det som redan fungerar utan att möta upp de problem och föreslå lösningar för det som inte fungerar. Vi politiker har ett ansvar för att alla människor i vår kommun ges möjlighet att utveckla sin potential.

Sophia Jarl, Gruppmedlem
Ingrid Cassel, Vice gruppmedlem



NORRKÖPINGS PROBLEMBILD

Norrköping är en kommun med potential. Här finns förutsättningar för det goda livet. Samtidigt begränsas kommunens utveckling av att klyftorna mellan människor ökar och att händerna i välfärden inte räcker till.

Hög arbetslöshet

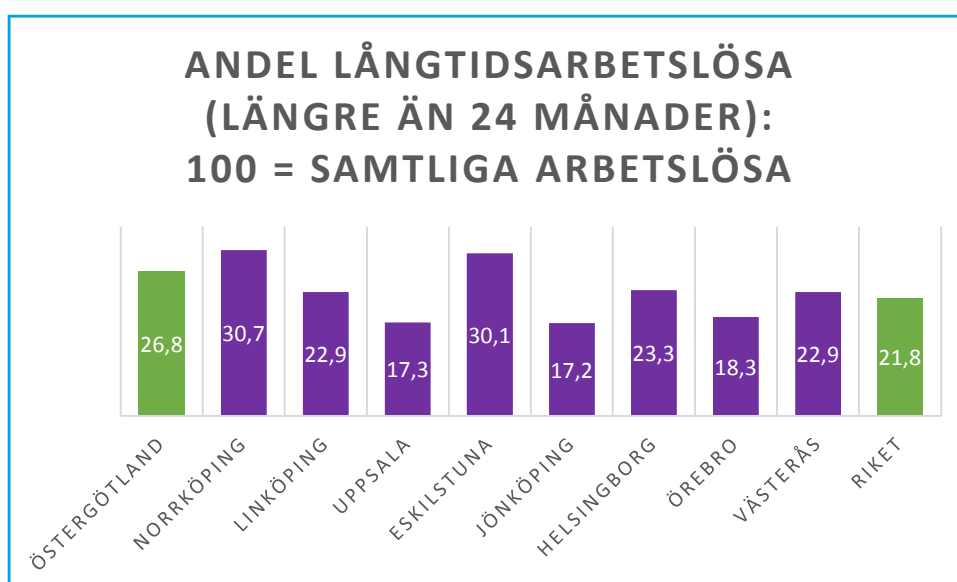
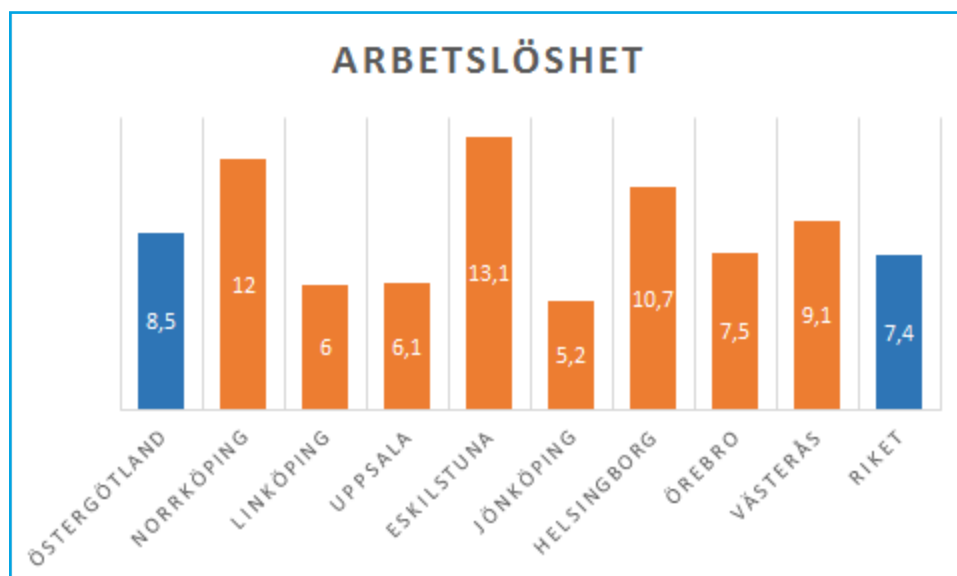
I Norrköping biter sig arbetslösheten fast. De människor som för ett år sedan stod utanför arbetsmarknaden står nu ännu längre bort från egen sysselsättning. Allt fler i Norrköping måste nu försörjas av allt färre.

Arbetslösheten i Norrköping motsvarar 12,0 % av den arbetsföra befolkningen – 8 182 individer (augusti 2017). Om Norrköping hade haft samma arbetslöshetsnivå som riket hade antalet arbetslösa vara drygt 3 000 personer färre.

En tredjedel av de som är arbetslösa i Norrköping – 2 508 personer – har varit utan arbete i mer än 24 månader.

I Norrköping är utbildningsnivån lägre än i de flesta jämförbara kommuner och andelen långtidsarbetslösa är hög. I vår kommun saknar till exempel 44,8 % av befolkningen genomförd treårig gymnasieutbildning. Samma andel i Linköping är 33,5 %, i Örebro 38,6 % och i Västerås 40,2 %. Andelen som varit arbetslösa i mer än två år är drygt 30 % i Norrköping. Detta ställer större krav på vår kommun att kunna erbjuda utbildning eller handledning för personer med låg formell kompetens.

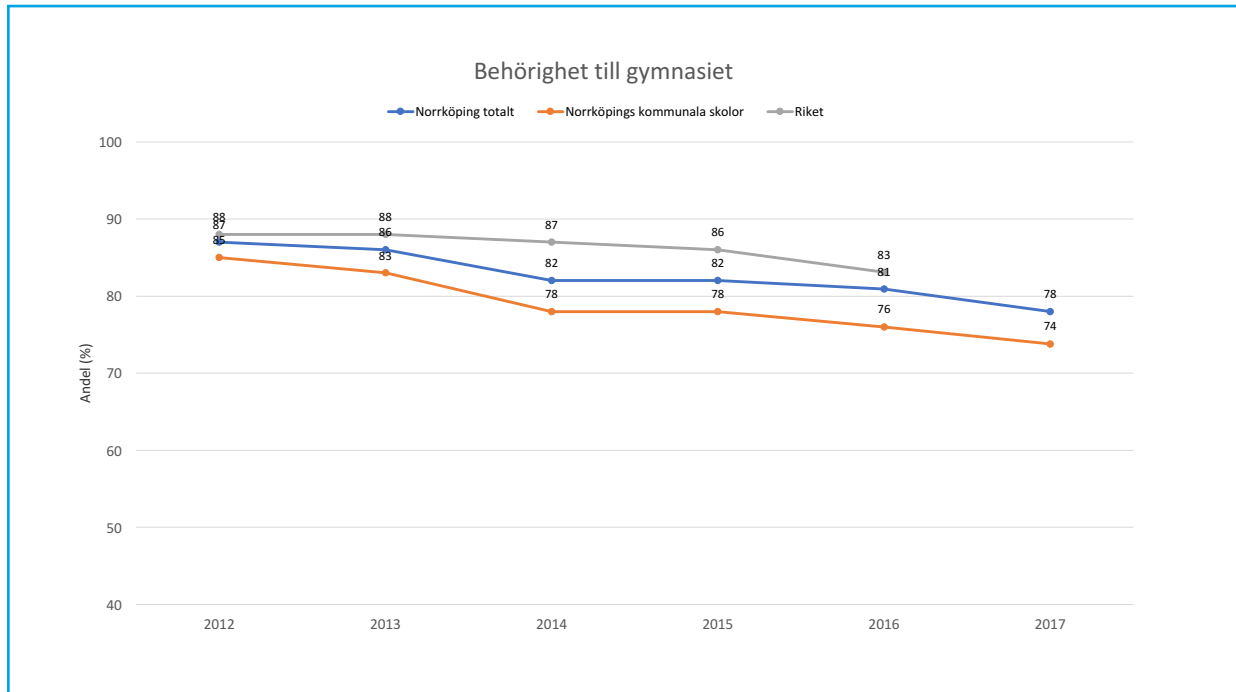
I spåren av arbetslöshet kommer en sämre folkhälsa, sämre resultat i skolan, missbruk och i värsta fall kriminalitet.



Dåliga skolresultat

Var sjätte elev som slutade årskurs nio i Sverige förra året var inte behöriga att söka in till gymnasiet. Det är mycket allvarliga siffror – att stå utan betyg och utan särskild kompetens kan lätt bli grund för ett utanförskap som blir svårare att bryta ju längre upp i ålder man kommer. Därför är skolan viktig för både individens och för samhällets framtid.

I Norrköping är siffrorna ännu dystrare. Under 2017 var 22 %, det vill säga drygt var femte elev av kommunens niondeklassare inte behöriga att söka ett nationellt program på gymnasiet. Resultaten i Norrköpings skolor pekar i fel riktning, och nu måste nya politiska förslag få ta plats för att trenden ska kunna vända.



KOMMUNEN SKA HÅLLA I TAKTPINNEN I DEN LOKALA ARBETSMARKNADSPOLITIKEN

Arbetslinjen är självklar. Ett arbete är alltid grunden för ett självständigt liv som skapar möjligheter för individer och familjer. Inget är viktigare, vare sig för Norrköpings välstånd eller välfärd, än att fler människor kan gå till ett arbete och att fler jobb kan växa fram. Lokala arbetsmarknadsbeslut och samarbeten i arbetsmarknadsfrågor med andra myndigheter och aktörer har stor betydelse för den lokala arbetsmarknaden. Arbetslösheten finns på vår lokala arbetsmarknad och därmed måste lokala åtgärder skapas av ansvariga kommunpolitiker. Vi vill att kommunen ska vara den yttersta drivkraften för att fler ska komma till egen försörjning. Främst för individens välmående men också för att det tydliggör ett ansvarstagande för våra gemensamma skattepengar.

Norrköpings kommun behöver alltså genomföra omfattande reformarbete för att minska utanförskap. Reformarbetets utgångspunkt bör vara att alla vill göra rätt för sig. Utifrån människors vilja att bidra till vår gemensamma välfärd bör kommunen skapa skarpare drivkrafter till arbete och bättre fungerande arbetsmarknadsåtgärder.

Arbetsmarknadspolitiken i Norrköping måste primärt syfta till att säkra en snabb och effektiv återgång till arbete för den som hamnar i arbetslöshet. Rätt utformad kan en aktiv arbetsmarknadspolitik där kommunen samarbetar med andra myndigheter och aktörer bidra till lägre arbetslöshet och kortare arbetslöshetsperioder. Vi vill se kommunala insatser som bidrar till förbättrad sökaktivitet, som rustar människor för jobb och säkerställer en effektiv matchningsprocess mellan arbetssökande och arbetsgivare.



Arbetsmarknadspolitik med flera aktörer

Den i Norrköping mycket höga arbetslösheten, och svårigheterna för utsatta grupper på arbetsmarknaden, kräver en nära och kontinuerlig samverkan mellan kommunen och andra myndigheter och aktörer. Lagen (2007:1360) om kommunal medverkan i arbetsmarknadspolitiska åtgärder, som trädde i kraft den 1 januari 2008, gör det möjligt för kommunens arbetsmarknadskontor att samverka med till exempel Arbetsförmedlingen och därigenom finna lösningar på lokala arbetsmarknadspolitiska problem.

Givet det problematiska läget med arbetslösheten i Norrköping behöver politiken med kraft hitta fler lokala lösningar och åtgärder för att sänka arbetslösheten. Kommunen har samarbete med Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan men dessa samarbeten kan stärkas och tydliggöras och fler aktörer kan ingå i ett större uppdrag om att gemensamt ta fram både kortsiktiga och långsiktiga lösningar för att sänka arbetslösheten. Kommunen behöver söka ett tydligare stöd och starkare samarbeten som koncentrerar sig runt en enda uppgift – att få fler människor till egen försörjning.

Handledning till långtidsarbetslösa

Individanpassade stöd till personer som står långt ifrån arbetsmarknaden i form av mentor- eller handledarskap har tidigare visat sig framgångsrikt. Till exempel finns så kallad Supported Employment som riktar sig till personer som befinner sig i en utsatt eller missgynnad situation. Metoden bygger på att en arbetscoach ger sitt stöd till både individen och arbetsgivaren. Supported Employment har använts i Sverige sedan början av 90-talet och ger numera många olika verksamheter möjlighet att prestera god resultat.

Om vi på riktigt ska kunna bryta utanförskap och förbättra den sociala situationen – vilket gynnar alla medborgare, måste vi jobba kommunalt med att ge människor verktyg för att kliva över tröskeln till ett riktigt jobb.



För att skapa bättre matchning och för att ge ökade möjligheter för arbetslösa att få en fot in på arbetsmarknaden föreslår vi att medel avsätts för ett externt handledarskap kopplat till de arbetsmarknadsåtgärder som finns i kommunen. Handledaren coachar den person som befinner sig i en arbetsmarknadsåtgärd men ska också ge stöd till arbetsgivaren.

Syftet med ett externt handledarskap är att individen ska nå bättre resultat när denne är ute i kommunens arbetsmarknadsåtgärder och göra det enklare för arbetsgivaren att ta emot personer i åtgärder.

Målet med handledarskapet är att så många som möjligt ska komma i bestående arbete vilket innebär att handledning även innefattar stöd för att söka fast anställning vid annan arbetsplats. Handledarskapet ska stärka individen och göra den mer attraktiv för ett riktigt jobb under den tiden som arbetsmarknadsåtgärden pågår.

Motprestation för människor i försörjningsstöd

Vi vill införa motkrav för försörjningsstöd för de som lämnar etablering. Vi tror att de som kommer till Sverige är inställda på att möta krav på att etablera sig i det svenska samhället. De är nya i våra offentliga system och det är därför viktigt att vi gör rätt från början – att de ges förutsättningar för att komma i långsiktigt arbete snabbt.

Vi är övertygade om att alla vill göra rätt för sig och arbeta för sin försörjning. Därför är tydlig information om vilka insatser och utbildningar som kommunen och andra erbjuder viktigt, och att det finns tillräckligt med platser för att kunna ta emot de som lämnar etablering. Grunden för motkravet är att tiden som arbetslös ska nyttjas bättre och göra individen mer anställningsbar. Motkrav kan vara den morot och rutinskapare som en person med försörjningsstöd behöver för att kunna komma i arbete. Att passa tider, träffa människor man inte känner, äta på vissa tider och vara hel och ren är förutsättningar för de flesta jobb, men idag ser vi inte till att det redan är vardag för de i Norrköping som tar emot försörjningsstöd. Genom att ställa krav sänker vi trösklarna till ett arbete, vilket både individen och kommunen vinner på. Att ställa krav är att bry sig.

Vården spelar också en viktig roll i etableringen och tiden därefter. Vården och kommunens insatser går inte alltid i takt idag, vilket gör att både psykisk och fysisk problematik riskerar att uppmärksammas för sent i processen. Moderaterna i Norrköpings kommun har tidigare motionerat om att kommunen bör förbättra sitt samarbete med andra myndigheter, och vi anser att den som lämnar etablering bör delta i fyrpartssamtal med vården, arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret samt Arbetsförmedlingen, för att individens behov ska kunna preciseras och för att insatserna för att få denne i arbete drar åt samma håll. Dessutom behöver de resurser som finns tillgängliga användas samordnat för att informationen om vilka möjligheter som finns ska vara tydliga och för att de tillgängliga platserna ska vara anpassade efter de behov som finns bland de som lämnar etablering.



Vi vet samtidigt att personer som kommer till Sverige riskerar att hamna i ett långvarigt utanförskap om vi inte med olika insatser ser till att de kommer in i samhället snabbt. Norrköpings kommun har erfarenheter av att stora grupper av människor som kommit hit, främst under 90-talet, fortfarande inte har lyckats komma i långsiktigt arbete. Det behöver vi se till att det inte sker igen.

Motkravet bör utformas efter individens behov och dess främsta fokus behöver vara att göra människor mer arbetsföra. Försörjningsstödskontoret bör ha en metodik som främjar detta och insatserna ska ha långsiktigt arbete som slutmål. Socialtjänstlagen tillåter att krav ställs på deltagande i anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet, vilket kan innefatta utbildning. Kommunens utrymme att ställa krav är alltså ganska brett, men förutsätter att kommunen tillskapar platser vid kompetenshöjande verksamheter som räcker till för de som tar emot försörjningsstöd.

Jobbambassadörer

Inom kommunen behöver vi förbättra förutsättningarna för våra utbildningar men vi behöver också förbättra våra elevers attityder till skolarbete och vara tydliga med vad som krävs för att få ett arbete. Att gå i skolan är en rättighet men framförallt en möjlighet till att uppnå en grundläggande kompetens för att sedan kunna välja yrke som passar den egna förmågan.

Idag är gymnasieutbildning att betrakta som grundkrav för att kunna få ett arbete men också en möjlighet att pröva och utbilda sig vidare. Våra barn och ungdomar har olika förutsättningar vilket gör att de har olika referensramar och kunskap om den arbetsmarknad som finns och vad som krävs för att få ett arbete.

Vi vill anställa två jobbambassadörer i kommunen som ska ha till uppgift att sprida information och kunskap om den utbildning och arbetsmarknad som finns. Till detta framförallt att föra ut budskapet att var och en måste ta tillvara sin skoltid för att få en möjlighet att kunna få arbeta och verka efter sina egna drömmar och förutsättningar.

Jobbambassadörerna ska vara ett komplement till den studievägledning som finns idag men aktivt verka i utbildningsorganisationen för att skapa positiva attityder till utbildning och möjligheten till val av yrke genom eget arbete och egna mål. Jobbambassadörerna ska vara inspiratörer som genom information i samverkan med andra organisationer och näringsliv kan ge en förbättrad referensram för våra elever. Genom riktade insatser skapa förutsättningar för att förändra synen på utbildning som en möjlighet för individen till ett bra liv och uppfyllande av egna mål och drömmar.

Förstärkt yrkes- och vuxenutbildning för bygg- och entreprenadbrancherna

I Norrköping är efterfrågan stor efter yrkeskunniga personer. En stor möjlighet här är exempelvis infrastrukturprojektet Ostlänken, som beräknas generera drygt 25 000 årsarbeten förutsatt att vi har kompetenserna att tillsätta dem med. Samtidigt vet vi att kompetensförsörjningen inom vård och förskola kommer vara krävande kommande år.

En framgångsrik och effektiv väg för att dels lösa arbetslösheten och dels lösa kompetensförsörjningen är konceptet yrkeshögskoleutbildningar (YH) samt vuxenutbildningar. Upplägget på dessa bygger på den efterfrågan av arbetskraft som finns på den lokala marknaden från företagen men också inom offentlig sektor.

Både kommunen och företagen i regionen och kommunen har ett stort gemensamt intresse att få fler YH-utbildningar och förstärkta vuxenutbildningar till Norrköping. Dessa utbildningar ingår i Arbetsmarknads- och Vuxenutbildningens ansvarsområde. Men även andra kommunala instanser som Näringslivskontoret borde gå i bräschen för att uppmuntra och underlätta utbildningsanordnare att starta utbildningar i Norrköping och matcha dem med behövande företag.

Både för individ och samhälle är det viktigt att det går att uppgradera sin kompetens och att göra sig anställningsbar under hela livet. För att fler ska våga ta steget att karriärväxla krävs också bättre förutsättningar att kunna studera senare i livet.



FLER HÄNDER I VÄLFÄRDEN OCH ENKLARE JOBB FÖR ALLA

Trots att arbetslösheten är hög upplever många företag inklusive kommunen att det är svårt att hitta arbetskraft. Den akuta bristen på utbildad personal är ett av de största hoten mot våra möjligheter att stärka Norrköpings välfärd. Vi står också inför att många medarbetare uppnår pensionsålder samtidigt som befolkningen växer. Andelen barn och äldre ökar. Framtiden kräver att vi från politiskt håll omprövar gamla sanningar och hittar nya vägar för välfärdens organisering och bemanning.

Vi har tidigare varit ense om att undersköterskor och barnskötare ska utgöra den lägsta utbildningsnivån inom förskola och äldreomsorg i Norrköping. Detta vill vi nu ompröva.

Enkla jobb

En majoritet av de politiska partierna är överens om att vi behöver fler enkla jobb för att möta de grupper som idag och i den närmaste framtiden bedöms ha svårt att ta sig in på arbetsmarknaden. Hittills har mycket av diskussionen handlat om hur företagen ska ta sig an den här utmaningen men vi anser att Norrköpings kommun som stor arbetsgivare bör visa vägen. Kommunen bör identifiera områden där vi kan utveckla verksamheterna samtidigt som vi kan kombinera detta med åtgärder för att fler ska komma i arbete. Vi moderater vill börja inom vård- och omsorgssektorn samt inom förskolan.

Idag har vård- och omsorgsnämnden stora problem att rekrytera personal och tvingas därför lämna tillbaka pengar av den här anledningen. Samtidigt vittnar de anställda om orimliga arbetsförhållanden på grund av stress och hög arbetsbelastning vilket resulterar i sjukskrivningar och att anställda söker sig bort från Norrköpings kommun. Därför vill vi utveckla verksamheten genom att återinföra vårdbiträdet som yrkesgrupp. Vi ser att ett återinförande av vårdbiträden för enklare arbetsuppgifter kan avlasta undersköterskorna som får mer tid till omvårdnad och i sin tur kan avlasta sjuksköterskorna. Att återinföra vårdbiträden tror vi kommer ge en bättre användning av omsorgens resurser, fler händer, avlastning och en bättre omvårdnad av våra äldre invånare.

”Enkla jobb”

”Enkla jobb”, det vill säga jobb som inte kräver någon utbildning eller endast grundläggande sådan. Till grundläggande utbildning för vård och förskola är den rimliga nivån minst gymnasie- eller vuxenutbildning till vårdbiträde samt barnskötare.

På samma sätt vill vi förstärka förskolan med fler händer i verksamheterna. Skollagen är tydlig med att förskolläraren är ansvarig för den pedagogiska inlärningsprocessen och vi anser att förskolläraren alltid ska utgöra navet på förskolorna. Men förskolorna har idag svårt att rekrytera förskolelärare delvis för att det finns en brist på förskollärare på arbetsmarknaden. När antalet barn i kommunens förskolor ökar behöver förskollärarna få utrymme att driva det pedagogiska arbetet och förbereda barnen inför grundskolan. Därför vill vi stärka upp förskolan med fler barnskötare. Barnskötarens huvuduppgift är omsorg och omvårdnad. Genom fler händer i förskolan kan vi på riktigt minska storleken på dagens barngrupper och ge förskollärarna bättre möjligheter att bedriva pedagogisk verksamhet.

Vi ser att många av de barn som nu är på väg in i Norrköpings förskolor kommer ha behov av kulturell, språklig och social stöttning. Där tror vi att fler personal är avgörande. Mer personal i förskolan ska utgöra en brygga in i samhället. En sådan satsning skulle komma alla familjer till del.



Förbättrad integration

Arbetslinjen är en förutsättning för en lyckad integrering i det svenska samhället. På lång sikt är vår största utmaning att se till att de som kommit till Norrköping inte blir beroende av försörjningsstöd från det offentliga. Vi vill att fler Norrköpingsbor ska lämna utanförskapet för jobb. Därför vill vi införa enklare jobb inom vård och förskola i Norrköping. Genom att anställa fler i enkla jobb så kan vi påverka integrationen både för dem som anställs och för de kommuninvånare som söker stöd och hjälp genom exempelvis äldreomsorg och förskola. Norrköping står inför den största integrationsutmaning någonsin i att skapa möjligheter till jobb för nyanlända invandrare. Bland de nyanlända som nu kommit till Norrköping så har många högst förgymnasial utbildning. Att återinföra vårdbiträden och utbilda fler till barnskötare är att sänka trösklarna in på vår lokala arbetsmarknad för denna grupp. Samtidigt kan de bidra till att utföra viktiga arbetsuppgifter som verkligen behövs för barn och för äldre.

Yrkes-SFI och vuxenutbildning på väg till omsorgsyren

Ett av de viktigaste stegen mot att integreras i Norrköping är att kunna språket. Vi vet att ett av de mest grundläggande kraven på vår arbetsmarknad för att få en anställning är att den arbetssökande talar och förstår svenska. Därför spelar undervisningen i svenska för invandrare (SFI) en avgörande roll för att nyanlända ska få ett arbete och undvika att hamna i utanförskap.

Dagens utformning i Norrköping ger dock inte utrymme att kombinera SFI med en riktig yrkesexamen. Det vill vi förändra. Vi vill ge nyanlända möjligheten att läsa SFI kombinerat med en vårdbiträdesutbildning eller en barnskötareutbildning. Så kallat yrkes-SFI. SFI-undervisningens utformning spelar en avgörande roll för att nyanlända ska få ett arbete och undvika att hamna i utanförskap.

På samma sätt vill vi förstärka vuxenutbildningen i Norrköping med samma yrkesexamen inom vård och förskola. Vuxenutbildningen är viktig för de som kommer hit med utbildning från sitt forna hemland men som behöver komplettera sina sakkunskaper för att få ett jobb i Sverige. Det är också en möjlighet för andra än nyanlända att byta inriktning i sitt yrkesliv eller komma vidare från arbetslöshet. Vuxenutbildningen kommer att vara central för att Norrköping ska klara arbetsmarknadsomställningen och sysselsättningen framöver.

Nattomsorg – ”nattis” för att fler ska kunna arbeta

I en kommun som brottas med en arbetslöshet över snittet i riket är det många faktorer som måste hålla ihop som en enhet för att vända arbetslöshet till en arbetande befolkning. Företag som etablerar sig och växer är en faktor, utbildad arbetskraft är en annan.

En tredje samverkande faktor är en fungerande förskola och nattomsorg för de personer som i allt större utsträckning arbetar på obekväma arbetstider. Det är många gånger ensamstående som har ett omsorgsbehov för att hantera sitt arbetsliv men även i familjer där båda vårdnadshavarna exempelvis arbetar skift.

Det finns idag människor som avstår från arbete eller utför ett arbetstidsmåt lägre än heltid för att det saknas en förskola som lever upp till de förväntningar på öppettider som ett arbetsliv kräver.



LÖNESATSNING PÅ LÄRARE

Sverige står inför en omfattande lärarbrist. 2025 kommer det att saknas över 65 000 lärare. Huvudorsaken till att unga väljer bort lärarutbildningen och många lärare överväger att lämna yrket är att lönen är för låg. I Norrköping är problemen omfattande. 2014 var till exempel andelen lärare i de kommunala grundskolorna med pedagogisk högskoleexamen 90,9 %. Två år senare, 2016, var samma siffra 80,3 %, vilket placerar Norrköping bland den sämsta fjärdedelen av Sveriges kommuner.

Norrköping har under lång tid haft svårigheter att behålla och rekrytera behöriga lärare i flera ämnen. Det är ett hot mot kunskapsuppdraget som kommunen ansvarar för. 26,9 % av eleverna som lämnade grundskolan i Norrköping 2016 uppnådde inte kunskapskraven i alla ämnen och 17,1 % var inte behöriga till ett nationellt gymnasieprogram (SKL). Förutom detta tappar Norrköpings skolor i fackförbundens årliga ranking som mäter bästa skolkommun i Sverige.

All forskning visar att tidiga insatser i skolan är det som ger goda studieresultat. Kravet på kunskap behöver tydliggöras och detta kan bara ske genom skickliga lärare. Norrköping har kraftigt halkat efter i lönesättningen till våra lärare. Vi måste kunna uppfylla skollagens krav på behöriga lärare i varje klass.

Lärarna i våra skolor är grunden till god måluppfyllelse och bättre kunskapsresultat. Men idag väljer alltför många bort läraryrket för att arbetsvillkoren och lönen är för låg.

För att Norrköpings kommun ska kunna vara konkurrenskraftig för alla behöriga lärare behövs en rejäl generell lönesatsning. För att inte klyftorna mellan lärarnas löner ska öka ännu mer och för att kommunen ska kunna behålla lärare måste alla löner förstärkas.

Många ungdomar talar positivt om att bli lärare men desto färre blir lärare efter avslutade högskolestudier. Den låga lönen är många gånger avgörande och huvudorsaken för studenterna att aldrig ens påbörja lärarutbildningen. Om vi stärker ingångslönerna för nyutexaminerade lärare och ger studenterna tydliga signaler att man kan utveckla sin lön även som lärare kommer det bidra till att fler vill läsa till lärare. Lönen är en stor del i att säkra den framtida rekryteringen av nya lärare.

Alla partier är ense om att det är viktigt att satsa på skolan men nu måste vi göra de förändringar som gör skillnad på riktigt. Att satsa på tidiga insatser och bättre måluppfyllelse blir verkningslöst om vi inte först satsar på de som ska utföra arbetet i skolan.



TRYGGHET FÖR ALLA

Norrköping behöver bli en tryggare stad där kommunen och polisen samarbetar utifrån sina förutsättningar med det förebyggande arbetet mot utanförskap och kriminalitet.

De senaste åren har grova våldsbrott ökat i Norrköping och många ungdomar hamnar i kriminalitet genom anknytning till droger. Kommunen måste kliva fram tydligare i arbetet mot brottsligheten.

Fältassistenter

Norrköping som kommun har ett ansvar för tryggheten. Givetvis tillsammans med berörda myndigheter såsom polisen. Vi har sett, under flera år, att kommunen tillsammans med polismyndigheten ingått en rad olika avtal i kampen mot droger och för att samordna insatser mot kriminella gäng och grov brottslighet. Men avsaknad av tydlighet i vad som är kommunens del i samarbetet kan ha lämnat samarbetsavtalen relativt verkningslösa och varit en bidragande orsak till att den grova brottsligheten ökat. Kommunen kan inte lägga ansvar på andra myndigheter så länge kommunen själv inte tar det övergripande ansvaret för sin del i arbetet. Därför föreslår vi nu att kommunen förstärker sitt förebyggande arbete mot kriminalitet,

Att återinföra funktionen fältassistent som kommunen för flera år sedan iverklade kan vara ett sätt att arbeta uppsökande för att förhindra att ungdomar hamnar i utanförskap. Fältassistenterna ska röra sig bland ungdomarna på kvällar, helger, och även dagtid, för att skapa en relation som bygger på frivillighet, tillit och respekt för ungdomarnas integritet.

INVESTERINGAR FÖR FRAMTIDEN

Norrköping är under stor utveckling med ökad befolkning, utflyttning av hamnen, ett förtätat centrum med begränsad möjlighet till biltrafik, nytt resecentrum och omlokalisering av industrier för att möjliggöra bostadsbyggande.

Omställningen av kommunen och den växande befolkningen innebär behov av nya skolor och förskolor, nya vägar och iordningsställande av mark. Behovet av investeringsmedel är mycket hög.

Alla Norrköpingsbor bidrar till att kommunen ska kunna öka investeringstakten genom en höjd kommunalskatt. Trots höjd kommunalskatt så ökar nu kravet på investeringarna i så stor omfattning att en prioritering krävs. Det kan också kännas motiverat av att vi har en byggboom med höga byggkostnader där vi i den offentliga sektorn normalt brukar försöka investera under lågkonjunktur dels för att få ner kostnaderna och dels för att kunna upprätthålla en kontinuitet i arbetsmarknaden för bygg- och entreprenadsidan.

Investeringsramen innehåller också extraordinära investeringar i form av infrastrukturinvesteringar som innebär att kommunen går in med delfinansieringar till Trafikverket för att förbättra kommunens infrastruktur.

Kardonbanan

Under 2018–2019 betalar kommunen delfinansiering av Kardonbanan med 75 mkr under respektive år. Det innebär ny järnväg från Åby till Händelö. På så sätt får vi en bra godshantering till den nya hamnen. Det öppnar möjligheter till bra hamnverksamhet och fler arbetstillfällen. Marken på Händelö ökar i attraktivitet och möjlighet till utveckling av nuvarande företag och till fler företagsetableringar.

Ny på- och avfart till E4

Under 2018 – 2019 påbörjas förberedelserna för en ny på- och avfart till E4:an genom att en rondell för anslutning till Bråvallaområdet och Fiskebyvägen etableras. Detta möjliggör en förbättrad godshantering till flera industriområden samt en förbättrad kollektiv- och persontrafik.



Investeringsvolym och investeringstakt

Med fler invånare i staden ökar behovet av framtida bostadsbyggande. Tack vare att fastighetsbolag och näringsliv visar intresse och vill satsa i Norrköping möjliggörs detta, men det ökar kravet på kommunala investeringar.

Den äskade investeringsvolymen ökar därför kraftigt. Det är därför viktigt att bedöma rimlig investeringsvolym utifrån att investeringar kan delas upp i två delar, dels investeringar för infrastruktur och dels de investeringar som föranleds av en växande befolkning och då framförallt fler barn i såväl förskola, grundskola som gymnasium.

Moderaterna bedömer dock att det är viktigt att kunna investera i en ansvarsfull takt med hänsyn till den självfinansieringsgrad som vi kan upprätthålla i kommunen. I budgeten förslår vi därför en lägre investeringstakt än den politiska majoriteten för att hålla en rimlig belåningsnivå per kommuninnevånare samt för en hållbar ekonomi för kommunen.

Investeringsmedel för Ostlänken ingår i nu kända värden för investeringar utan kommer att tillkomma. Dessa är av karaktären infrastrukturinvesteringar.

Investeringar				
	2018 (tkr)	2019 (tkr)	2020 (tkr)	2021 (tkr)
Strukturinvesteringar Infrastruktur Kardonbanan Hamnåtgärder	379 100	345 525	201 250	164 300
Övriga investeringar Ram	1 209 725	1 198 730	1 227 140	927 000
Total investeringsram	1 588 825	1 544 255	1 428 390	1 091 300
Finansiering av investeringar				
Egen finansiering av investeringar	150 mkr	170 mkr	195 mkr	195 mkr
Lånefinansiering eller lägre likviditetsnivå	1 434 mkr	1 374 mkr	1 233 mkr	896 mkr
Ökad lånefinansiering per vecka	27,5 mkr	26,4 mkr	23,7 mkr	17,2 mkr

Investeringar knutna till Ostlänken ännu ej beslutade och ej medtagna i investeringarna.

Moderaterna förslag enligt ovan innebär en lägre investeringstakt motsvarande 300 mkr per år eller en minskad upplåning på perioden av 1200 mkr eller 5,8 mkr lägre lånebehov per vecka under 4 år, eller 208 veckor.

I det fall kommunfullmäktige väljer att ersätta dessa 300 mkr med egna medel krävs en skattehöjning på mer än 1 kr i kommunalskatt.

Ökat lokalbehov

Kommunens ökade lokalbehov kan inte helt tillgodoses med egna investeringar. Med hjälp av fastighetsbolag finns möjlighet till inhyrning av lokaler för undervisning samt vård och omsorg.

Beroende på en växande verksamhet ökar driftkostnaderna för inhyrda lokaler under perioden. Möjligheten att fullfölja planerna på en friidrottsarena är exempel på investeringar som möjliggörs genom att teckna långsiktiga hyresavtal. Fler sådana lösningar bör eftersträvas.

PRIORITERINGAR I MODERATERNAS BUDGET

Kommunala M-prioriteringar 2018-2021	Total summa (tkr) i Moderaternas budget	Majoritetens förslag inom samma områden som M också stödjer
Allmän effektivisering		
Nämnder 1 %, KS 2 %		Nämnder 1 % (ej VoN, UN, SN), KS 2 %
Utbildningsprioriteringar		
Höjda lärarlöner, riktad politisk satsning	30000	?
Bibehållen elevpeng i verksamheterna		Bibehållen elevpeng i verksamheterna
Jobbprioriteringar - fokus arbete		
Fler händer vård- och omsorg	3500	Statliga extratjänster
Fler händer barnomsorg	3500	Statliga extratjänster
Matchning och handledarstöd långtidsarbetslösa	11000	Särskilt statsbidrag (6000 tkr)
Jobbambassadörer (två)	1000	?
Förstärkt yrkes- och vuxenutbildningar	8000	Förstärkt yrkes- och vuxenutbildning (1000 tkr)
Nattomsorg	3000	?
Trygghetsprioriteringar		
Fältassistenter för ökad trygghet i Norrköping	5000	?
Investeringsram		
Strukturinvesteringar (kardonbanan, hamnen)	379100	Strukturinvesteringar (kardonbanan, hamnen)
Investeringsram	1209725	1509725
Summa investeringar	1588825	1888825

MODERATERNAS DRIFTBUDGET 2018-2021

<i>Driftbudget (mnkr)</i>						
<i>Aktuell balans BU 2018-2021</i>						
	2018	2019	2020	2021		
<i>Intäkter</i>						
Skatteintäkter	6 242,2	6 461,7	6 707,2	6 968,8		
Kommunalekonomisk utjämning	2 002,5	2 113,7	2 198,1	2 237,7		
Finansnetto	-22,0	-34,0	-47,0	-47,0		
Statsbidrag för ökat bostadsbyggande	15,0	15,0	0,0	0,0		
Statsbidrag extratjänster	6,0	0,0	0,0	0,0		
Totalt intäkter	8 243,7	8 556,4	8 858,3	9 159,5		
<i>Kostnader</i>						
Nämnder	-7 486,8	-7 780,9	-7 973,7	-8 200,3		
Avskrivningar	-300,0	-330,0	-360,0	-360,0		
Budget pensioner	-182,0	-191,0	-203,0	-191,0		
Central lönepott, BU 18-21	-109,0	-216,0	-326,0	-436,0		
Ofördelat KS	-6,0	-6,0	-6,0	-6,0		
Markering pensioner	0,0	-30,0	-30,0	-30,0		
Finansiering av investeringar	-150,0	-170,0	-195,0	-195,0		
Markering (återbetalning) social investeringsfond	-9,5	-5,7	-1,8	-1,5		
Socialt utfallskontrakt, avsättning	-0,4	-6,6	-1,0	0,0		
Ökade statsbidrag alternativt generell reducering	0,0	179,8	238,3	260,3		
Totalt kostnader	-8 243,7	-8 556,4	-8 858,3	-9 159,5		
Resultat budget 2018-2021	0,0	0,0	0,0	0,0		

NÄMNDERNAS BUDGETAR ENLIGT MODERATERNAS FÖRSLAG

Nämnd	2018	2019	2020	2021
Vård- och omsorgsnämnden	2387104	2550031	2635589	2727895
Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden	518529	517766	516174	519683
Utbildningsnämnden	3211842	3296912	3376912	3459077
Socialnämnden	523628	530459	541885	550314
Kommunstyrelsen	484594	499528	500736	509149
Kultur- och fritidsnämnden	257135	272392	282613	288253
Stadsplaneringsnämnden	26614	27260	27922	28600
Tekniska nämnden	383653	433121	483995	520557
Byggnads- och miljöskyddsnämnden	42750	45881	47040	48228
Valnämnden	3695	3703	411	419
Överförmyndarnämnden	22995	24205	25424	26653
Kommunfullmäktige	14045	14329	14618	14913
Revision	5178	5293	5411	5531
Budget nämnder 2018-2021	7881762	8220880	8458730	8699272
Avgår:				
Kapitalkostnader	-300000	-330000	-360000	-360000
Internränta	-95000	-110000	-125000	-139000
Nämnder exkl. kapitalkostnader och internränta	7486762	7780880	7973730	8200272